

杨浦区发展和改革委员会

杨发改投〔2023〕24号

对区政协十五届第二次会议 第 B093 号提案的答复

蔡永杰委员：

您提出的 B093 号“关于杨浦积极推动‘光伏+’工程的建议”的提案收悉，非常感谢您对我区光伏项目建设工作的关心和支持，现将提案办理情况答复如下：

一、提案办理概况

大力发展可再生能源是推动上海能源绿色低碳转型的重要措施，屋顶分布式光伏是我市可再生能源发展的重要方向。提案中针对杨浦区发展“光伏+”专项工程，深入分析了发展优势、面临困难，并提出了“通过市场化机制推动、理顺产权关系推广居民光伏、政策引导长期资金介入”等建设性意见，对加快推进我区可再生能源发展和能源结构调整具有良好的借鉴意义。收到提案后，我委会同区住房保障和房屋管理局、区委组织部、区金融办、区建设管理委、区规划资源局共同梳理、专题研究后形成答复意见。

二、提案建议答复

（一）光伏建设融入城市更新

为贯彻落实《上海市能源发展“十四五”规划》，实现“双碳”发展目标，全面推广光伏应用，我区于2022年底发布《杨浦区碳达峰实施方案》，指出“加大分布式光伏应用，充分利用园区、工业厂房、物流仓储基地、公共机构、公共建筑、交通设施等建筑物屋顶、外立面或附属空闲场地，实施一批光伏+工程”。

针对新建建筑，落实《上海市碳达峰实施方案》《关于推进本市新建建筑可再生能源应用的实施意见》，将可再生能源应用建设要求纳入土地出让或划拨条件（新建政府机关、学校、工业厂房等建筑屋顶安装光伏的面积比例不低于50%，其他类型公共建筑屋顶安装光伏的面积比例不低于30%），并在施工图审查、竣工验收等环节严格把关，按照“能建尽建”原则落实新建建筑光伏开发要求。针对既有建筑，结合市政设施建设、工业遗存改造、城市更新，因地制宜推动既有建筑安装光伏。

（二）政策激励社会资本参与

提案建议“政府出台相关补贴、退税等相关鼓励政策，引导多方面机构介入光伏+专项工程”具有较好的指导意义。我区一直致力于强化政策资金扶持鼓励社会资本投入可再生能源开发和清洁能源利用。2014年，我区发布《杨浦区生态文明建设专项资金管理办法（试行）》（杨府办发〔2014〕94号），对包括可再生能源与建筑一体化示范项目在内的八大领域项目给予相应的专项资金扶持。2017年，为加快推进区域可再生能源发展和能源结构调整，进一步修订完善管理办法，发

布《杨浦区生态文明建设专项资金管理办法》(杨府办发〔2017〕10号),增加了分布式光伏等项目的资金扶持,扶持范围调增至十二大领域,进一步鼓励社会资本加大对可再生能源和清洁能源的投入力度。为进一步推动本区光伏建设持续健康发展,参照《上海市可再生能源和新能源发展专项扶持办法》(沪发改规范〔2022〕14号),结合区域实际,已在研究制定本区光伏发展扶持办法,旨在充分调动各类市场主体的积极性,积极参与我区光伏建设。

为推动金融服务更好地支持实体经济高质量发展,我区出台《上海市杨浦区关于促进科技金融创新发展若干政策》(杨金发(2020)16号),进一步明确了对引进金融投资机构的各项奖励和补助政策、对企业资本市场融资贴息和贴费政策,构建了区域线上线下较完善的金融服务体系。2021年以来,重点推进政府政策性融资担保贷款(批次贷)专项工作,不断促进企业资产证券化、知识产权质押贷、供应链金融创新等方面工作,着力实现区域金融服务体系更加贴近产业规划和经济高质量发展需要。结合委员提案,后续我区将针对性开展产业/行业/企业调研工作,着力解决好金融供给侧制度性创新、资源性整合,助力产业发展。

(三) 加强宣传引导“居民光伏”

一是充分发挥党建引领作用。贯彻落实《杨浦区加强新时代居民区党组织书记队伍建设三年行动计划(2022-2024)》,指导各街道加强社区基层党组织建设和网格党建探索,推动光伏新基建与基层党建的进一步融合,开辟双向互动、双向赋能等渠道,注重党建与项目深度融合,完善建设方案,优化运维设计,引导广大社区党员群众与区域

单位党组织党员等完善相应的制度规约，鼓励相关企业党组织更深入地参与到基层治理中，更好地推进国家能源体制改革，提高党建工作的精确性和实效性，确保社区最广大人民群众的长期利益。

二是加强扶持政策激励引导。2022年11月，我市印发了新一轮《上海市可再生能源和新能源发展专项资金扶持办法》，对居民投资的光伏项目，全额上网项目度电补贴0.1元，自发自用、余电上网项目度电补贴0.05元。为加大对我区居民光伏的引导，拟在研究制定的本区光伏发展扶持办法中，进一步明确对本区居民光伏项目的补贴。

三是广泛宣传动员凝聚共识。将充分利用报刊、广播等新闻媒体及其他多种方式，对广大群众持续开展科学普及。对户用光伏示范项目的经验做法和成效开展专题宣传，推广先进光伏技术和产品。依托节能宣传周、市民低碳日等活动加大光伏宣传力度，营造全社会共同参与、推动绿色发展的良好氛围。

最后，感谢您提供的宝贵建议，也欢迎您继续关注这项工作。

杨浦区发展和改革委员会

2023年5月19日

承办单位地址：杨浦区惠民路800号

邮政编码：200082

承办人姓名：朱丹

联系电话：25032460